

UCHWAŁA Nr 46 / 1146 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 21 maja 2019r

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0081/16, pn. „Renowacja zabytkowej części Domu Kultury Śnieżka w Dębicy” realizowanego przez Gminę Miasta Dębica w ramach osi priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 512),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- Uchwały nr 322/6770/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 03 lipca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 322/6772/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 03 lipca 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 347/7417/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 października 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 listopada 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0081/16 pn. „Renowacja zabytkowej części Domu Kultury Śnieżka w Dębicy”, realizowanego przez Gminę Miasta Dębica, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego” RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

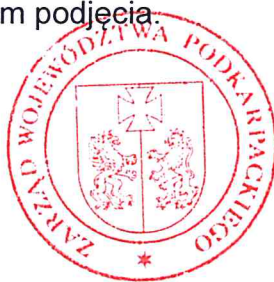
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 46/1146/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 21 maja 2019r.

UZASADNIENIE

W dniu 3 lipca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 322/6770/17 wybrał do dofinansowania, w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działanie 4.4 „Kultura”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „Renowacja zabytkowej części Domu Kultury Śnieżka w Dębicy”, realizowany przez Gminę Miasta Dębica.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 4 348 849,50 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 3 535 650,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 999 999,02 zł,
- 4) wkład własny wynosi 1 348 850,48 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 244 978,13 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 02 października 2017 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosku o dofinansowanie w ramach działania 4.4 Kultura. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 10 stycznia 2018 r., znak RMP.042.7.2.2017.DP uzupełnionym pismem z dnia 30 stycznia 2018 r., znak 042.7.2.2017.DP Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 kwietnia 2019 r. Zaproponowany przez Gminę Miasto Dębica termin zakończenia wykraczał wówczas o 6 miesięcy poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu*.

Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, wydłużenie terminu realizacji projektu spowodowane było brakiem rozstrzygnięcia kolejno przeprowadzonych dwóch postępowań przetargowych na roboty budowlane, tj. „Przebudowę i rozbudowę Domu Kultury Śnieżka”. Postępowania przetargowe były unieważniane, z uwagi na zbyt wysokie ceny zaoferowane przez Wykonawców.

W dniu 06 lutego 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego podjął Uchwałę nr 396/8301/18 w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019 r.

Pismem z dnia 21 lutego 2019 r., znak RMP.042.7.18.2017.DP uzupełnionym pismem z dnia 01 kwietnia 2019 r., znak RMP.042.7.21.2017.DP oraz z dnia 24 kwietnia 2019 r., znak RMP.042.7.20.2017.DP Beneficjent zwrócił się z prośbą o kolejne wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2019 r. Z podanego uzasadnienia wynika, iż w trakcie realizacji zamówienia tj. po rozpoczęciu robót i demontażu stropodachu nad częścią B budynku Domu Kultury Śnieżka dokonano oceny stanu technicznego stropu nad piętrem i podjęto decyzję o jego pozostawieniu. W celu przeniesienia obciążeń nowej stalowej

wieżby dachowej nad nowoprojektowaną kondygnacją poddasza należało wykonać roboty na dachu dostosowujące strop do przeniesienia tych obciążeń. Beneficjent poinformował, iż z uwagi na warunki atmosferyczne wykonawca nie zdążył ułożyć pokrycia dachu blachą tytanowo-cynkową przed zimą a zgodnie z dokumentacją techniczną producenta blacha ta może być układana przy temperaturze powyżej 10°C. Według Beneficjenta ułożenie takiej blachy możliwe było dopiero na wiosnę. Do czasu wykonania pokrycia dachu, Wykonawca nie mógł wykonać na poddaszu zabudowy gipsowo-kartonowej, gdyż istnieje ryzyko wystąpienia lokalnych przecieków. Ponadto Beneficjent poinformował, iż przesunięcie terminu ma związek z koniecznością wykonania dodatkowych robót, takich jak:

- wykonanie nowej drewnianej stolarki okiennej na wzór istniejącej części domu kultury,
- wykonanie dodatkowego drenażu wewnątrz budynku,
- wykonanie dodatkowej ściany nośnej wraz z częścią fundamentu,
- wykonanie dodatkowego słupa żelbetowego,
- wykonanie ściany osłonowej,
- wymiany podłoża w piwnicy,
- zmiana trasy odcinków instalacji kanalizacji sanitarnej, deszczowej, i drenażu zewnętrznego wraz z wykonaniem nowego przyłącza wodociągowego oraz rozdzieleniem instalacji hydrantowej od wodociągowej,
- wykonanie izolacji przeciwwodnej metodą iniekcji krystalicznej w ścianach wewnętrznych piwnic budynku,
- dodatkowe wykonanie podbicia fundamentów,
- wykonanie dodatkowej toalety dla niepełnosprawnych na I piętrze budynku,
- wykonanie panelu centralnego,
- wymiana posadzki na sali widowiskowej.

Beneficjent poinformował, iż z uwagi na powyższe zmiany, umowa z wykonawcą robót budowlanych zostanie przesunięta do 30 lipca 2019 r. Wnioskowany przez Beneficjenta termin zakończenia realizacji projektu do 30 listopada 2019 r. wynika z czasu koniecznego na dokonanie odbioru robót, uzyskanie decyzji na użytkowanie oraz przygotowanie rozliczenia projektu.

Na podstawie podanego uzasadnienia w zakresie przesunięcia terminu realizacji umowy z wykonawcą, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał zgłoszone zmiany za zgodne z ustawą Prawo Zamówień Publicznych.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie konieczność wykonania dodatkowych robót, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 listopada 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Piłch